

ROMÂNIA
JUDEȚUL VRANCEA
ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE
INTERCOMUNITARĂ
„VRANCEA CURATĂ”
Telefon: 0372372481, Fax: 0372372405,
E-mail: vranceacurata@cjvrancea.ro

PROCES VERBAL AL ȘEDINȚEI
ADUNĂRII GENERALE A ACȚIONARILOR
DIN DATA DE 30.10.2019

Având ca ordine de zi următoarele:

1. Alegerea noului Consiliu Director, format din 5 membri (conform noului Cod administrativ);
2. Completarea Comisiei de cenzori;
3. Stabilirea modului de încasare pentru populație/agenți economici a deșeurilor municipale (taxă/tarif);
4. Diverse.

La ședința de astăzi participă un număr de 54 de reprezentanți și împuterniciți ai UAT-urilor membre, dintr-un total de 74 de Asociați.

De asemenea, dintr-un număr de 11 reprezentanți ai societăților de salubritate care operează pe raza județului Vrancea care au fost invitați, au fost prezenți toți.

În deschiderea ședinței, Dl. vicepreședinte Cristian Dănuț, anunță adunarea că a fost împuternicit de Dl. Președinte Marian Oprișan - reprezentant legal al UAT județ Vrancea și Președinte al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Vrancea Curată”, să reprezinte UAT județ Vrancea la această ședință și să conducă lucrările ședinței.

Domnul vicepreședinte al Consiliului Județean Vrancea, Cristian Dănuț, declară deschisă ședința a A.G.A de astăzi, anunțând numărul de participanți și faptul că lista rămâne deschisă și pentru ceilalți reprezentanți care vor veni ulterior, menționând faptul că este îndeplinit cvorumul pentru a putea avea loc ședința.

În continuare, face precizarea că ședința de astăzi a fost convocată și se desfășoară în conformitate cu prevederile art. 20 din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Vrancea Curată”.

Pentru buna desfășurare a ședinței de astăzi, Dl. Gongu Emanuel, directorul executiv al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Vrancea Curată”, propune ca președinte de ședință pe Dl. vicepreședinte Cristian Dănuț care să conducă lucrările ședinței și pe Dl. Vatră Vasile reprezentantul UAT Gugești, secretar de ședință. Supusă la vot, propunerea este aprobată în unanimitate.

În continuare, Dl. vicepreședinte Cristian Dănuț dă cuvântul Dl. Gongu Emanuel, directorul executiv al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Vrancea Curată”, care prezintă ordinea de zi a ședinței, pe care o supune la vot. Ordinea de zi este votată în unanimitate.

În continuare, Dl. Gongu Emanuel, directorul executiv al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Vrancea Curată” prezintă Informarea către Consiliul Director al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară “Vrancea Curată”, privind activitatea desfășurată de către Asociație în anul 2019.

În continuare, Dl. Director Gongu Emanuel face referiri la alegerea noului Consiliu Director datorită faptului că vechiului Consiliu i-a încetat mandatul și faptului că în conformitate cu prevederile noului Cod administrativ (OUG 57/2019 art. 91, alin 6), Consiliul Director al ADI-urilor va trebui să aibă 5 membri.

De asemenea se va completa comisia de cenzori prin alegerea a încă unui membru.

De asemenea, se precizează faptul că Dl. Director Gongu Emanuel a vizitat fiecare UAT individual purtând discuții cu fiecare reprezentanți ai UAT-urilor în parte.

Este prezentat participanților dl. Inginer Mircea Popescu consultantul angajat de Consiliul Județean Vrancea pentru întocmirea documentațiilor de delegare a serviciului de colectare și transport a deșeurilor în județul Vrancea și pentru delegare operării CMID Haret.

De asemenea, a fost prezentat Dl. Bogdan Seto, fost director ADI actual consultant pe probleme legislative privind gestionarea deșeurilor care poate răspunde întrebărilor puse de reprezentanții UAT-urilor cu privire la ducerea la îndeplinire a prevederilor OUG 74/2019 astfel putându-se evita unele aspecte nedorite în ceea ce privește vizita reprezentanților Gărzii de Mediu în teritoriu.

S-a trecut la discutarea ordinei de zi pentru alegerea noului Consiliu Director, format din 5 membri.

Dl. Primar al UAT Paltin face propunerea ca din noul Consiliu Director să facă parte următorii membri:

- Dl. Oprișan Marian reprezentant al UAT județ Vrancea;
- Dl. Misăilă Cristi Valentin, reprezentant al UAT Focșani;
- Dl. Nica Iulian reprezentant al UAT Panciu;
- Dl. Vatră Vasile reprezentant al UAT Gugești;
- Dl. Moscu Ștefan reprezentant al UAT Cîrligele.

Se trece la votarea în grup a membrilor Consiliului Director care sunt aprobați cu o majoritate semnificativă existând doar o abținere.

La punctul 2 al ordinei de zi privind completarea Comisiei de cenzori, se face propunerea ca din această comisie să facă parte și Dna. Pavel Mariana- șef serviciu buget din cadrul Direcției economice a Consiliului Județean Vrancea, pentru a completa numărul de 3 membri așa cum este prevăzut conform art. 28 alin. 1 din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Vrancea Curată” și a Actului Constitutiv.

Propunerea a fost făcută de Dl. Director Gongu Emanuel și s-a votat în unanimitate.

Se trece apoi la discutarea punctului 3 din ordinea de zi respectiv stabilirea modului de încasare taxă sau tarif pentru populație și agenți economici a deșeurilor municipale.

Dl. Director Gongu Emanuel dă cuvântul dl. Ing. Mircea Popescu pentru a prezenta celor prezenți ce înseamnă taxă și ce înseamnă tarif.

Acesta menționează că sistemul de tarificare este doar decizia primarilor UAT-urilor, cel mai important fiind unitatea deciziilor care vor fi luate în sensul că prin aplicația de finanțare sistemul propus de finanțator este de tarif în mediu urban și taxă în mediul rural. Sistemul a fost gândit în anii 2007-2008 ca fiind cel mai benefic pentru UAT-uri. Dar a apărut Ordonanța 74/2019 care permite actualizarea Sistemului de management aprobat la acea dată și care permite colectarea din poartă în poartă pentru deșeul menajer (fracția umedă), în timp ce deșeurile selective (fracția uscată) va fi colectată pe platforme. Acesta recomandă ca să se meargă pe taxă locală. De asemenea se vor lua în calcul și posibilitățile financiare ale populației din fiecare UAT.

Recomandarea consultantului privind la nivel de județ cât și a serviciului de încasare aceasta este varianta optimă fiind benefică atât pentru colector cât și pentru UAT.

În mediul rural, instituirea tarifelor ar însemna costuri suplimentare deoarece încheierea unui contract cu fiecare beneficiar în parte înseamnă costuri suplimentare pentru operator, cost care se va regăsi în tariful de colectare. De asemenea apare aspectul în care unii membri ai comunităților nu vor vrea să încheie aceste contracte cu toate că sunt obligatorii, apărând astfel fenomenul de neîncasare a facturilor și de aici se va ajunge într-o sincopă majoră de neoperare a sistemului.

În varianta instituirii taxei locale se reduce povara asupra cetățenilor existând un control între asigurarea serviciului și UAT ca responsabil al gestionării deșeurilor. Chiar dacă se face o delegare și se acordă ADI mandat special să încheie contractul de salubritate mandatul este doar pentru aprobarea caietului de sarcini, a regulamentului și a derulării procedurii de delegare a operatorului de salubritate, responsabilitatea este tot a UAT respectiv, inclusiv pentru persoanele care nu plătesc.

Dl. Ing. Mircea Popescu menționează încă o dată că decizia este a UAT-urilor și documentația va fi întocmită în conformitate cu decizia UAT-urilor dar trebuie avut grija că neîncheierea contractelor de salubritate cu fiecare locuitor al localităților creează probleme la nivel de UAT.

Acesta menționează că, în conformitate cu aplicația de finanțare, întocmirea caietelor de sarcini și licitația operatorilor se va face pe zonele delimitate.

Dl. Primar al municipiului Focșani, Cristi Misăilă ia cuvântul și spune că este o obligație legală a tuturor UAT să stabilească foarte clar modalitatea de gestionare a deșeurilor și asta se face pe baza unui caiet de sarcini aprobat prin Hotărâre de Consiliu local. În baza caietului de sarcini, se face delegarea serviciului de salubritate și se stipulează modalitatea de încasare taxă sau tarif, precum și obligațiile operatorului de salubritate.

În continuare explică modul de aplicare a tarifelor în municipiul Focșani: cei care refuză încheierea contractelor individuale de salubritate sunt supuși unei taxe penalizatoare mai mari decât tariful stabilit și este taxat în momentul în care își plătește taxele locale.

Pentru persoanele care nu locuiesc permanent pot exista tipuri diferențiate de tarife urmând ca reglarea să se facă la sfârșit de an de către operator.

Dl. Ing. Mircea Popescu menționează că negocierea și stabilirea taxelor/tarifelor UAT cu operatorii de salubritate se face acum pe un număr de populație dată de UAT, dar după ce operatorul este în funcțiune se cuantifică deșeurile generate și atunci se poate face o negociere cu operatorul și se actualizează valoarea pe care o plătește fiecare UAT. Acum nefiind sistemul funcțional operatorul nu poate previziona cantitatea de deșuri care se va colecta, nu se poate stabili cantitatea de deșuri selective colectată, iar deșeurile reziduale nu pot fi cântărite.

După hotărârea sistemului de plată taxă/tarif, Dl. Ing. Mircea Popescu le promite reprezentanților UAT că le poate oferi o marjă de taxe (minim-maxim) dar totul depinde de delegarea operatorului de la CMID, atunci se va ști cu exactitate cât se va plăti pentru depozitarea deșeurilor după care acel tarif se va transpune în tariful de colectare amendat cu valoarea serviciului de colectare.

Dl. Primar al municipiului Focșani, Cristi Misăilă, ia din nou cuvântul și le comunică celor prezenți că stabilirea taxelor/tarifelor se face conform anexei la ordinul Președintelui ANRSC, care trebuie completată în care sunt trecute toate categoriile de costuri generate de operatori și de colectarea deșeurilor și în baza acelui formular se stabilește taxa sau tariful. Se poate stabili astfel tariful, costul real, în baza acelui formular urmând a fi ajustat prin hotărâre de Consiliu local (se poate aplica astfel o taxă penalizatoare mai mare decât cea stabilită prin hotărâre de Consiliu local). Dacă se optează pentru tarif, acesta rezultă din calculul acestei anexa.

Dl. Primar al municipiului Focșani, Cristi Misăilă, le aduce la cunoștință că orice hotărâre de Consiliu local adoptată, exceptând această prevedere, poate fi lovită de nulitate. Deci trebuie analizat foarte atent ordinul președintelui ANRSC în care este stabilit modul de calcul al acestui tarif.

Dl. Primar al municipiului Focșani, Cristi Misăilă, se oferă să pună la dispoziție celor care doresc, un model de calcul și toate documentele încheiate în acest sens pentru a avea o practică unitară. În mod normal acesta trebuie făcut de operator care știe ce costuri are de transport, de colectare în funcție de sarcinile transmise de UAT prin contractul de delegare a serviciului de salubritate.

Menționează încă o dată cele două moduri de tarifare: tarif pentru cei care vor să încheie contract cu operatorul și taxă mai mare decât tariful, pentru cei care refuză să încheie contract cu operatorul, pe bază de impunere anuală. Această taxă mai mare se justifică prin faptul că sunt costuri mai mari pentru UAT pentru colectarea deșeurilor care nu sunt depozitate și selectate de generator.

Pentru cei care refuză să plătească, în baza procedurilor din codul de proceduri fiscale, se pot face executări silite.

De asemenea, reiterează faptul că se pot stabili proceduri simple și clare pe baza unui caiet de sarcini și a unui contract încheiat între UAT și operatorii de salubritate pentru delegarea serviciului.

În continuare, dl. Primar Păun Vladimir Sebastian reprezentantul UAT Răcoasa ia cuvântul și solicită lămuriri dacă operatorii care operează acum vor rămâne funcționali și după intrarea în vigoare a contractelor de delegare de gestiune și de ce apar tarife/taxe diferite între UAT-uri.

Domnul vicepreședinte al Consiliului Județean Vrancea Cristian Dănuț îi precizează că aceste diferențe apar datorită cantităților de deșeuri generate de populația din diverse UAT-uri.

Dl. Bogdan Seto, în calitate de consultant explică încă o dată reprezentanților UAT-urilor că optarea pentru modul de plată tarif, nu-i scutește de instituirea taxei speciale pentru cei care nu vor să încheie contracte cu operatorul și de asemenea le precizează că vor trebui să țină o evidență strictă a cantităților de deșeuri generate la nivel de UAT.

Tariful va pune presiune pe operator și nu s-au luat în calcul costurile suplimentare. Întotdeauna tariful aplicat de operator va fi mai mare decât taxa specială, în acest caz se va institui taxa specială cu caracter sancționatoriu.

Dacă optează pentru taxa specială per cap de locuitor rezident, cu acordul Consiliului Concurenței, al ANRSC-ului, al Instituției Prefectului, au posibilitatea să intervină, în cazuri extreme, cu subvenții de la bugetul local pentru menținerea echilibrului contractual.

Dl. Bogdan Seto arată că, în cazul optării pentru tarif este posibil ca licitația să fie câștigată de ofertantul cu tariful cel mai mic și nu se va permite să se intervină cu subvenție. Cantitatea reală va fi cea care va stabili prețul și neavând un istoric măsurabil al cantităților de deșeuri generate de fiecare UAT va fi foarte greu să se

instituie tarif. În cazul tarifelor, operatorul va avea cheltuieli cu munca vie și tariful e purtător de TVA situație care va face ca acestea să fie mai mari decât taxa, care nu este purtătoare de TVA.

Dl. Primar al municipiului Focșani, Cristi Misăilă precizează că, după încheierea contractului dintre UAT și operatorul de salubritate, în acel contract sunt stabilite niște clauze, de tarif, de taxe și nu poate interveni Curtea de Conturi să spună că acel contract nu este legal. De asemenea precizează că Legea serviciilor publice spune că un UAT trebuie să-și recupereze cheltuielile generate de serviciile de utilități publice pe bază de taxe sau alte modalități.

Dl. Ing. Mircea Popescu, la problemele ridicate de antevorbitori, precizează că legislația prevede că deșeurile generate în momentul în care ajunge în infrastructura pusă la dispoziție de proiect, devine al UAT și UAT delegă serviciul către un operator, acel deșeu merge la operator. Unul dintre cele mai importante aspecte este să se colecteze selectiv.

Prin colectarea amestecată nu se ating țintele de colectare selectivă, cantitățile de deșeurile cresc și intervine și manopera de selectare care crește prețul de colectare și transport al deșeurilor.

Dl. Bogdan Seto precizează că sunt două tarife distincte: lei/tonă pentru colectare deșeurile municipale în amestec, lei/tonă colectare deșeurile reciclabile (ordinul 109/2007 a președintelui ANRSC).

În continuare, dl. Primar al UAT Gugești, Vasile Vatră, ia cuvântul și precizează că, pentru buna funcționare a UAT, propunerea este să se meargă pe taxă în mediul rural dacă nu se poate merge mixt taxă și tarif.

La cuvântul dl primar al UAT Panciu, dl Nica Iulian care precizează că, la nivel de UAT Panciu are tarife dar poate institui și taxe speciale care vor fi plătite de cei care refuză încheierea unui contract cu operatorul de salubritate.

În încheierea discuțiilor Domnul vicepreședinte al Consiliului Județean Vrancea, Cristian Dănuț, precizează că fiecare primar este membru egal în Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Vrancea Curată”, fiecare primar își cunoaște situația din UAT său, operatorul său de salubritate, cantitatea de deșeurile generate în UAT-ul său și să decidă într-un termen rezonabil modalitatea de plată taxă/tarif, comunicând-o ulterior Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Vrancea Curată”.

Dl. Primar al municipiului Focșani, Cristi Misăilă întreabă consultantul, pe dl. Mircea Popescu, de stadiul în care se află întocmirea caietelor de sarcini pentru scoaterea la licitație a încredințării serviciului de colectare și transport a deșeurilor.

De asemenea va trebui să se solicite de la fiecare UAT cantitățile de deșeurile generate, numărul de populație, cât este tariful la ora actuală pentru ca să existe o bază de calcul pentru un tarif real de la care să pornească licitația.

Dl. Primar Cristi Misăilă propune ca Dl. consultant Mircea Popescu să vină în fața AGA cu propuneri de valoare taxă, valoare tarif, valoare mixt pe mediu urban și pe mediu rural și, în funcție de aceasta să se poată lua o decizie în cunoștință de

cauză. De asemenea propune ca în caietul de sarcini să fie prinse toate cele trei modalități.

Dl. consultant Mircea Popescu precizează că valoarea este unică la nivel de județ și este stabilită ca valoare maximă prin aplicația de finanțare în conformitate cu suportabilitatea populației de la momentul întocmirii aplicației, iar operatorul trebuie să se încadreze în acel maxim atât pe tonă cât și pe persoană.

Toate acestea vor trebui foarte bine stabilite pentru că, operatorul când va veni la licitație, va trebui să liciteze foarte clar pe o zonă bine delimitată și să aibă toate informațiile în baza căreia să-și facă fișa de fundamentare.

La Focșani s-a adoptat o implicație legală, nu o opțiune tehnică (taxă sau tarif).

Domnul vicepreședinte al Consiliului Județean Vrancea, Cristian Dănuț, întreabă consultantul, pe Dl. Ing. Mircea Popescu care este termenul până la care reprezentanții UAT-urilor trebuie să transmită propunerile lor (taxă sau tarif). De asemenea le spune primarilor că operatorul zonal care va fi desemnat în urma licitației va putea lucra cu operatorii locali. Pentru populația care pleacă din țară se propune o taxă anuală.

Dl. director executiv Gongu Emanuel, propune un sistem de taxare mixtă, (tariful este de bază, iar cei care nu vor să încheie contracte cu operatorii de salubritate să fie taxați prin taxă).

Dl. ing. Mircea Popescu precizează încă o dată că tariful are valoare mai mare decât taxa pentru că sunt costuri mai mari pentru operator.

În continuare dl. Primar Păun Vladimir Sebastian reprezentantul UAT Răcoasa întreabă dacă poate fi delegată gestiunea depozitului de la Haret, fără delegarea operatorului.

Domnul vicepreședinte al Consiliului Județean Vrancea Cristian Dănuț răspunde că nu, toate sunt legate între ele generator deșeuri- operator de colectare și transport-operator platformă CMID.

Dl director executiv Gongu Emanuel propune ca să se formeze grupe de lucru (câte 10 UAT -uri) după care, în maxim 2 săptămâni dl. consultant ing. Mircea Popescu să primească în scris propunerile adoptate.

Ordinea de zi fiind epuizată și discuțiile încheiate, Domnul vicepreședinte al Consiliului Județean Vrancea, Cristian Dănuț, declară închise lucrările ședinței de astăzi mulțumind tuturor celor prezenți pentru participare.

Drept pentru care s-a încheiat prezentul proces-verbal.

PREȘEDINTE,
CRISTIAN DĂNUȚ

SECRETAR
VATRĂ VASILE